



COMUNE DI PARABIAGO
Città Metropolitana di Milano

Verbale n. 26 del 10 novembre 2020

**RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E
SULLO SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO**

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Melli Gianfranco

Dott.ssa Bordogna Nicoletta

Dott. Roccato Bruno

Indice

1. Introduzione	3
2. Stato Patrimoniale consolidato	7
2.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo	8
2.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo.....	8
3. Conto economico consolidato	9
4. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa.....	10
5. Osservazioni.....	11
6. Conclusioni.....	12

1. Introduzione

I sottoscritti Dott. Melli Gianfranco, Dott.ssa Bordogna Nicoletta, Dott. Roccatò Bruno eletti alla carica dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 65 del 17 dicembre 2018 dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, 4 comma, del D.Lgs. 267/2000;

Premesso

- che con deliberazione consiliare n. 17 del 17.04.2020 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2019 e che questo Collegio con relazione del 16.03.2020 ha espresso parere favorevole all'approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2019;
- che con delibera n. 134 del 05.11.2020 la Giunta Comunale ha approvato lo schema di bilancio consolidato e ha apportato modifiche sia al Gap che al perimetro;
- che in data 05.11.2020 il Collegio ha ricevuto lo schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2019 completo di:
 - a) Conto Economico
 - b) Stato Patrimoniale
 - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;
- Rilevato che l'articolo 151 comma del D.lgs. 267/2000 prevede che "Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.";

Tenuto conto che l'articolo 18 del D.lgs. 118/2011 precisa:

"1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 1, approvano:

- a) il bilancio di previsione o il budget economico entro il 31 dicembre dell'anno precedente;
- b) il rendiconto o il bilancio di esercizio entro il 30 aprile dell'anno successivo. Le regioni approvano il rendiconto entro il 31 luglio dell'anno successivo, con preventiva approvazione da parte della giunta entro il 30 aprile, per consentire la parifica delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti;
- c) il bilancio consolidato entro il 30 settembre dell'anno successivo.";

Considerato che a causa dell'epidemia derivante da Covid-19 e per far fronte al periodo emergenziale diversi termini sono stati prorogati e tra essi anche quello dell'approvazione del bilancio consolidato;

Rilevato, in particolare, che l'articolo 110 del D.L. 34/2020 avente ad oggetto "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" ha disposto "Il termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 di cui all'articolo 18, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 è differito al 30 novembre 2020.";

- che con delibera n. 111 del 06.08.2020 la Giunta Comunale ha approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2019 e l'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (di seguito "GAP") compresi nel bilancio consolidato;

- che l'Ente con appositi atti ha comunicato agli organismi, alle aziende e alle società l'inclusione delle stesse nel perimetro di consolidamento, ha trasmesso a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato e ha preventivamente impartito le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- che il Collegio dei Revisori ha preso in esame la documentazione, le carte di lavoro, i prospetti afferenti il bilancio consolidato dell'ente;

Visti

- la normativa relativa all'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al D.Lgs. 118/2011;
- il principio contabile applicato allegato 4/4 al D.Lgs. 11/2011 (di seguito il principio 4/4) e il principio O.I.C. n.17 emanato dall'Organismo Italiano di contabilità;
- la proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale, avente ad oggetto Approvazione del Bilancio Consolidato relativo all'esercizio 2019;

Dato atto che

- il Comune di Parabiago ha individuato l'area di consolidamento, analizzando le fattispecie rilevanti previste dal principio e la Giunta Comunale con delibera n. 111 del 06.08.2020 e con delibera n. 134 del 05.11.2020 ha individuato il Gruppo Comune di Parabiago e il perimetro dell'area di consolidamento;
- nell'applicazione dei criteri per stabilire la composizione dell'area di consolidamento il Comune di Parabiago ha provveduto a individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio;
- le soglie di rilevanza dei parametri, come desunti dallo Stato Patrimoniale e dal Conto economico del Comune con le proprie Istituzioni, sono le seguenti:

CALCOLO IRRILEVANZA DEFINITIVA - BILANCIO CONSOLIDATO 2019				
DATI DA RENDICONTO DEL COMUNE DI PARABIAGO 2019	%	Valore attivo	Valore patrimonio netto	Valore ricavi caratteristici
VALORI DI BILANCIO		90.830.677,53	80.330.292,00	20.455.406,84
SOGLIA DI IRRILEVANZA SINGOLA	3%	2.724.920,33	2.409.908,76	613.662,21

Risultano pertanto inclusi nell'area di consolidamento del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Parabiago i seguenti soggetti giuridici:

Enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica Comune di Parabiago da includere in via definitiva nel perimetro di consolidamento			
- ELENCO "AREA DI CONSOLIDAMENTO" -			
PARTECIPAZIONI DIRETTE:			
Denominazione	Quota posseduta	Tipologia	Metodo di consolidam

			ento
Azienda Speciale Servizi Parabiago	100%	Ente strumentale controllato; partecipato affidamenti diretti	Integrale totalmente titolare
Azienda Sociale del Legnanese (SO.LE)	15,96%	Ente strumentale partecipato; affidamenti diretti	Proporzionale titolare
Culture Socialità Biblioteche Network Operativo (CSBNO)	3,47%	Ente strumentale partecipato; affidamenti diretti	Proporzionale titolare
AMGA Legnano SpA	17,89%	Società partecipata in house - capogruppo intermedio	Proporzionale del bilancio consolidato Amga
ATS Srl	7,69 %	Società partecipata in house	Proporzionale
Fondazione Ticino Olona	5,05%	Ente strumentale partecipato	Proporzionale
Cap Holding SPA	0,952%	Società partecipata in house	Proporzionale
Euro.PA Service Srl	13,90	Società partecipata in house	Proporzionale

PARTECIPAZIONI INDIRETTE:

Denominazione	Società controllante	Tipologia	Metodo di consolidamento
Amga Sport S.S.D a rl	Amga Legnano Spa al 100%	Società partecipata in house indiretta	già consolidata nel bilancio della capogruppo intermedia Amga Legnano SpA
Aemme Linea Ambiente Srl	Amga Legnano Spa al 72%	Società partecipata in house indiretta	già consolidata nel bilancio della capogruppo intermedia Amga Legnano SpA
Aemme Linea Distribuzione Srl	Amga Legnano Spa al 75,5%	Società partecipata in house indiretta	già consolidata nel bilancio della capogruppo intermedia Amga Legnano SpA

Amiacque Srl	Cap Holding SpA al 100%	Società partecipata in house indiretta	già consolidata nel bilancio della capogruppo intermedia Cap Holding Spa
--------------	-------------------------	--	--

Risultano pertanto esclusi dall'area di consolidamento del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Parabiago i seguenti soggetti giuridici, come meglio esplicitato nelle deliberazioni di Giunta n. 111 del 06.08.2020 e n. 134 del 05.11.2020 precitate:

- Fondazione Carla Musazzi
- Centro Servizi Villa Corvini

Nella tabella successiva si riporta l'elenco delle società, enti, organismi controllati/partecipati con l'indicazione dei motivi e dei riferimenti normativi in base ai quali l'Ente capogruppo ha escluso dall'area di consolidamento gli stessi organismi:

DENOMINAZIONE ENTI E ORGANISMI PARTECIPATI	% PARTECIP. DIRETTA	Valore attivo	Valore patrimonio netto	Valore ricavi caratteristici	consolidamento SI/NO	MOTIVO 6
FONDAZIONE CARLA MUSAZZI	57,00%	€ 92.517,00	€ 75.508,00	€ 3.000,00	NO	tutti i parametri sono inferiori alla soglia
CENTRO SERVIZI VILLA CORVINI SCRL	81,50%	€ 138.587,00	€ 68.692,00	€ 307.259,00	NO	tutti i parametri sono inferiori alla soglia

Rilevato inoltre, per quanto riguarda la società Accam Spa, che alla data odierna non risulta deliberato il bilancio 2019.

L'ente ha più volte, formalmente ed informalmente, richiesto di produrre la documentazione necessaria al consolidamento e malgrado i diversi solleciti, la società Acccam:

- ✓ in data 31 luglio 2020, trasmetteva comunicazione con la quale comunicava che il bilancio relativo all'anno 2019 era ancora in corso di predisposizione;
- ✓ in data 24.09.2020, trasmetteva comunicazione con la quale comunicava che il bilancio relativo all'anno 2019 era ancora in corso di predisposizione e che il preconsuntivo non era disponibile.

È stata successivamente inoltrata la richiesta di un preconsuntivo ma con esito negativo, infatti la società, con nota del 28 ottobre, ha ribadito che:

-
- ✓ non è possibile procedere alla vera e propria formazione del progetto di Bilancio 2019 e che il CDA non è in grado di predisporre la vera e propria struttura del bilancio da deliberare e poi sottoporre ai Soci.
 - ✓ non è possibile infine fornire alcun elemento contabile ufficializzato anche in forma di preconsuntivo.

Alla luce di quanto sopra, e ai sensi dell'Allegato 4/4 al D.Lgs 118/2011, il quale sancisce che per "Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate." è stato dato atto dell'esclusione della società Accam Spa dal perimetro di consolidamento.

Il riferimento normativo è l'allegato 4.4 "principio applicato al bilancio consolidato", paragrafo 3.1 del D.lgs. 118/2011, in particolare, nel punto in cui si definiscono irrilevanti, ai fini del consolidamento, i bilanci che presentano, per ciascuno dei parametri esposti in tabella, un'incidenza inferiore ai 3 per cento dei medesimi parametri dell'ente locale.

Rispetto all'esercizio precedente si rilevano diverse modifiche sia nell'area del consolidamento, sia nelle componenti soggette ad esclusione.

In particolare, si osserva come nell'area di consolidamento fa il suo ingresso Cap Holding spa (con Amiacque), EuroPA Service Srl e Aemme Linea Distribuzione e viene escluso dal perimetro di consolidamento la società Accam Spa (per le motivazioni sopra riportate).

Tutto quanto sopra premesso, il Collegio dei Revisori verifica e prende atto dei conteggi effettuati e del perimetro di consolidamento definito.

Il Collegio dei Revisori rileva che per gli organismi compresi nel perimetro di consolidamento l'aggregazione dei valori contabili è stata operata con il metodo con il metodo proporzionale fatta eccezione per l'A.S.S.P. azienda speciale servizi Parabiago per quale viene applicato il metodo integrale.

Il Collegio dei Revisori nei paragrafi che seguono indica sinteticamente i risultati dell'analisi e le considerazioni sul Bilancio Consolidato dell'esercizio 2019 del Comune di Parabiago.

2. Stato Patrimoniale consolidato

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato esercizio 2019 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Bilancio Consolidato Anno 2019 (a)	Bilancio Consolidato Anno 2018 (b)	Differenze (a-b)
TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	0,00	0,00	0,00
immobilizzazioni immateriali	9.681.211,34	2.008.319,75	7.672.891,59
immobilizzazioni materiali	68.181.610,26	63.940.767,75	4.240.842,51
immobilizzazioni finanziarie	617.703,40	7.223.597,55	-6.605.894,15
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	78.480.525,00	73.172.685,05	5.307.839,95
Rimanenze	408.012,59	382.602,75	25.409,84
crediti	11.985.171,92	10.311.669,14	1.673.502,78
attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	256.616,83	104.193,20	152.423,63
disponibilità liquide	18.419.409,07	20.534.858,79	-2.115.449,72
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	31.069.210,41	31.333.323,88	-264.113,47
RATEI E RISCONTI D)	310.857,13	253.405,58	57.451,55
TOTALE DELL'ATTIVO	109.860.592,54	104.759.414,51	5.101.178,03

8

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Bilancio Consolidato Anno 2019 (a)	Bilancio Consolidato Anno 2018 (b)	Differenze (a-b)
PATRIMONIO NETTO (A)	84.149.763,64	75.743.796,51	8.405.967,13
FONDI RISCHI ED ONERI (B)	2.302.787,49	3.601.990,28	-1.299.202,79
T.F.R. (C)	460.501,64	489.374,57	-28.872,93
DEBITI (D)	17.244.721,95	14.111.812,49	3.132.909,46
RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI (E)	5.702.817,82	10.812.440,66	-5.109.622,84
TOTALE DEL PASSIVO	109.860.592,54	104.759.414,51	5.101.178,03
CONTI D'ORDINE	27.213.781,51	34.227.669,72	-7.013.888,21

2.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo

Si osserva un aumento del valore dell'attivo rispetto all'esercizio 2018.

In particolare, si differenziano le immobilizzazioni immateriali a causa del fatto che il perimetro di consolidamento ha subito una variazione rispetto al precedente anno.

Si osserva, altresì, una generale diminuzione delle voci dell'attivo circolante, da ricondurre al diverso perimetro di consolidamento.

2.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo

Si osserva un aumento dei valori complessivi rispetto all'esercizio 2018.

Patrimonio netto

Il patrimonio netto è in aumento.

Fondi rischi e oneri

I Fondi rischi sono in diminuzione.

Debiti

I debiti alla pari dei crediti sono in aumento.

Sicuramente tutti i valori sono diversi rispetto al 2018 a causa del diverso perimetro di consolidamento.

3. Conto economico consolidato

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2019 e dell'esercizio precedente e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2019 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	Bilancio Consolidato Anno 2019 (a)	Bilancio Consolidato Anno 2018 (b)	Differenze (a-b)
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	35.739.489,26	32.978.387,77	2.761.101,49
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	36.819.664,24	36.443.596,97	376.067,27
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	-1.080.174,98	-3.465.209,20	2.385.034,22
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	-96.688,34	-64.157,23	-32.531,11
Totale proventi finanziari	37.514,77	35.460,88	2.053,89
Totale oneri finanziari	134.203,11	99.618,11	34.585,00
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	-2.452,38	-2.980.603,72	2.978.151,34
Rivalutazioni	0,00	4.007,72	-4.007,72
Svalutazioni	2.452,38	2.984.611,44	-2.982.159,06
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	3.953.240,93	10.520.870,81	-6.567.629,88
totale proventi	4.385.894,23	50.154.484,84	-45.768.590,61
totale oneri	432.653,30	39.633.614,03	-39.200.960,73
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)	2.773.925,23	4.010.900,66	-1.236.975,43
Imposte (*)	585.963,83	601.701,02	-15.737,19
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	2.187.961,40	3.409.199,64	-1.221.238,24
Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi	117.881,19	95.423,77	22.457,42

3.1 Analisi del Conto Economico Consolidato

Dall'esame dei dati contenuti nella tabella si evince che:

- ✓ Un miglioramento della gestione caratteristica;
- ✓ Il Risultato economico risulta migliorato e positivo.

Anche in questo caso la ragione è da individuare nella diversa area di consolidamento, oltre che nei risultati economici delle società consolidate.

4. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa

Il Collegio dei Revisori rileva che al bilancio consolidato è allegata una relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa.

La nota integrativa indica:

- i criteri di valutazione applicati;
- le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente;
- cumulativamente per ciascuna categoria, l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;
- l'elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l'indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:
 - ✓ della denominazione, della sede e del capitale e se trattasi di una capogruppo intermedia;
 - ✓ delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo;
 - ✓ se diversa, la percentuale dei voti complessivamente spettanti nell'assemblea ordinaria.
 - ✓ della ragione dell'inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;
 - ✓ della ragione dell'eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo;
- l'elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato.

L'organo rileva che alla nota integrativa risultano allegati i seguenti prospetti:

- ✓ il conto economico riclassificato raffrontato con i dati dell'esercizio precedente;
- ✓ l'elenco delle società controllate e collegate non comprese nell'area di consolidamento;

5. Osservazioni

Il Bilancio Consolidato per l'esercizio 2019 del Comune di Parabiago offre una rappresentazione veritiera e corretta della consistenza patrimoniale e finanziario del Gruppo Amministrazione Pubblica.

Il Collegio dei Revisori rileva che:

- ✓ il bilancio consolidato 2019 del Comune di Parabiago **è stato** redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n.11 al D. Lgs. n.118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota integrativa **contiene** le informazioni richieste dalla legge;
- ✓ con riferimento alla determinazione del gruppo P.A. del Comune e dell'area di consolidamento dell'Ente, risultano correttamente determinate;
- ✓ la procedura di consolidamento **risulta complessivamente** conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);
- ✓ il bilancio consolidato 2019 del Comune di Parabiago **rappresenta** in modo veritiero e corretto la reale consistenza economica, patrimoniale e finanziario dell'intero Gruppo Amministrazione Pubblica.
- ✓ la relazione sulla gestione consolidata **contiene** la nota integrativa e risulta essere congruente con il Bilancio Consolidato.

6. Conclusioni

Il Collegio dei Revisori per quanto esposto ed illustrato nella presente relazione, richiamata altresì la check list di ulteriore controllo degli adempimenti conservata agli atti del Collegio, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. d)-bis) del D.Lgs. n.267/2000 esprime:

PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione consiliare concernente il bilancio consolidato 2019 del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Parabiago.

Parabiago, 10 novembre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Melli Gianfranco

Dott.ssa Bordogna Nicoletta

Dott. Roccato Bruno

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e relative norme collegate.